

**Uchwała nr II/9/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lutego 2019 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Legnicy**  
**przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr III/52/18 z dnia 27 grudnia 2018 r.**  
**w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy i uchwale Rady Miejskiej Legnicy**  
**nr III/53/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2019**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Legnicy przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr III/52/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy i uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr III/53/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2019.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p. W wydawanej opinii izba ocenia w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w 2019 roku i następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 2 stycznia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr III/52/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy oraz przedłożonej w dniu 3 stycznia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr III/53/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2019, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr III/52/18) sporządzono na lata 2019-2047, tj. na lata, na które zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2019 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2019, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2022 Miasto planuje przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości po 34.000.000,00 zł rocznie z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Prognozowane zadłużenie Miasta na koniec 2019 r., po zaciągnięciu zaplanowanego kredytu oraz spłacie części długu, wynosi 279.164.455,61 zł (49,29% planowanych w tym roku dochodów), w tym dług spłacany wydatkami stanowi kwotę 40.249.276,86 zł.

Spłata długu przewidziana jest do 2047 roku. W latach 2023-2047 nowe przychody zwrotne nie są planowane, a źródłem sfinansowania w tych latach spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek będą prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu ogółem).

W 2019 roku relacja planowanej łącznej kwoty spłaty rat kredytów i pożyczek (rozchody budżetu w kwocie 16.100.000,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (7.115.000,00 zł) stanowi 4,10% planowanych dochodów, wobec dopuszczalnego poziomu 5,52%, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. W latach 2020-2047 prognozowane obciążenie budżetu spłatą długu również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., obliczonego na podstawie przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2020-2047 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą od 21,9 mln zł do 88,6 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2016 i 2017 w kwotach odpowiednio 21,0 mln zł i 15,8 mln zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2018 na poziomie 2,6 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2019-2023 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 27.003.181 zł, 31.550.000 zł, 29.000.000 zł, 24.300.000 zł i 26.450.000 zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 10.060.713,12 zł w 2016 r., 16.423.530,24 zł w 2017 r. i 15.426.547,04 zł (79,2% planu) wg sprawozdania miesięcznego Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych (sporządzonego za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Legnicy. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
*mgr Aneta Kieljan*