

Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015-2020 PLUS*

Podstawa prawna

Podstawą prawną wykonania podsumowania procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS (SRML)*, a także procedur takich w ogóle, są zapisy art. 55, ust. 3 Ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późniejszymi zmianami). Artykuł ten nakłada na organ opracowujący dokument podlegający procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko obowiązek załączenia do uchwalonego dokumentu pisemnego podsumowania, uzasadniającego wybór przyjętego dokumentu oraz informację o tym w jaki sposób i w jakim zakresie zostały wzięte pod uwagę:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 w/w Ustawy,
- zgłoszone uwagi i wnioski,
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeśli zostało przeprowadzone,
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

zgodnie z art. 55 ust. 3 pkt 1 **Ustawy** o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Strategia Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS dotyczy w głównej mierze obszaru zurbanizowanego o przekształconym środowisku przyrodniczym i ograniczonych walorach tego środowiska. Wpływ na takie komponenty środowiska jak środowisko gruntowo–wodne, powietrze, klimat, różnorodność biologiczna, rośliny, zwierzęta, itp. będzie ograniczony.

Do istniejących problemów ochrony środowiska istotnych z punktu widzenia realizacji *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy* należy zaliczyć m. in.:

- emisję zanieczyszczeń i hałasu z układu komunikacyjnego miasta,
- występowanie niskich, nieefektywnych energetycznie źródeł ciepła pracujących w oparciu o paliwa kopalne, często stałe,
- występowanie terenów zdegradowanych.

Realizacja zadań zawartych w SRML pozwoli na:

- ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz emisji hałasu poprzez usprawnienie układu komunikacyjnego,
- ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza poprzez modernizację źródeł ciepła w kierunku źródeł wysokosprawnych energetycznie, opartych o paliwa ekologiczne oraz rewitalizację i modernizację obiektów budowlanych pod kątem zwiększenia ich efektywności energetycznej (zmniejszenie ich energochłonności),
- zagospodarowanie i uporządkowanie terenów zdegradowanych.

Na terenie Miasta Legnica zasobami przyrodniczymi, wykorzystywanymi dla potrzeb rekreacji turystyki są przede wszystkim obszary zielone, takie jak Park Miejski, Lasek Złotoryjski.

Rodzaje rekreacji i turystyki preferowanej i uprawianej na terenie miasta – turystyka krajoznawcza, wypoczynkowa, piesza są formami nie ingerującymi znacznie na stan środowiska. Ponadto obszary najcenniejsze przyrodniczo objęte są formami prawnej ochrony przyrody (np. użytki ekologiczne, pomniki przyrody), które regulują i utrzymują na odpowiednim poziomie ruch turystyczny, aby zachować środowisko w stanie nie pogorszonym. Kolidują między wykorzystaniem turystycznym a ochroną przyrody nie występuje na terenie Legnicy.

Negatywne oddziaływania związane z nowoprojektowanymi parkingami, drogami, czy obiektami użyteczności publicznej i usługowymi, które powstaną w ramach *Strategii Rozwoju Miasta Legnica*, będą miały charakter lokalny, ograniczający się do najbliższego sąsiedztwa tych przedsięwzięć. Nie będą miały charakteru ponadnormatywnego. W przedsięwzięciach tych zostaną zastosowane techniczne i organizacyjne środki minimalizujące oddziaływania tych przedsięwzięć na środowisko.

Ze względu na skalę ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko (głównie okresowych, odwracalnych, generowanych na etapie realizacji lub likwidacji i lokalnych na etapie funkcjonowania) ich zasięg nie obejmie obszarów chronionych, objętych ochroną na podstawie art. 6 Ustawy o ochronie przyrody.

Zapisy projektu *SRML* w pełni respektują zalecenia dotyczące form ochrony przyrody podlegających ochronie na podstawie Ustawy o ochronie przyrody.

Strategia Rozwoju Miasta Legnica na lata 2015–2020 PLUS jest dokumentem, w skład którego wchodzi cały szereg celów operacyjnych, a w ramach tych celów zbiorów konkretnych zadań, w tym zadań inwestycyjnych.

Wariantowanie w zakresie zadań inwestycyjnych – budowa czy rozbudowa systemu drogowego oraz infrastruktury wodociągowej, kanalizacyjnej i teleinformatycznej – nie może dotyczyć aspektów lokalizacyjnych. Wynika to z tego, że *SRML* dotyczy konkretnego terenu i nie ma możliwości odnoszenia jej do innego terenu. Możliwe jest natomiast wariantowanie dotyczące konkretnych rozwiązań technicznych i technologicznych związanych choćby z konstrukcją planowanych dróg czy rodzajem materiałów, które mają być użyte przy wykonywaniu sieci infrastrukturalnych. Tego typu decyzje będą jednak podejmowane na etapie wykonywania i realizacji konkretnych projektów. Nie są one jednak przedmiotem *SRML*. O rozwiązaniach alternatywnych nie można więc mówić w kontekście ogólnej koncepcji *SRML*. Pojawią się one dopiero na etapie wdrażania *SRML*.

Metodologia opracowania prognozy nakazuje dokonanie propozycji rozwiązań alternatywnych w stosunku do rozwiązań przewidywanych w projekcie dokumentu, które pozwoliłyby osiągnąć zamierzone cele przy mniejszej skali oddziaływań na różne aspekty środowiska. Projekty i zadania znajdujące się w *SRML* mają w głównej mierze charakter ramowy i nie proponują konkretnych rozwiązań organizacyjnych czy technicznych. Ograniczają się głównie do wyznaczenia kierunku działania czy przeprowadzenia planowanych zmian. Przykładowo zadania związane z budową infrastruktury drogowej zakładają budowę i modernizację układu drogowego na terenie Legnicy. Nie

określają natomiast konkretnie rodzaju czy ilości projektowanych dróg. Nie określają też ich dokładnych gabarytów czy planowanych do zastosowania rozwiązań technicznych. W związku z tym wariantowanie przedsięwzięć, planowanych w ramach SRML nie jest możliwe. Cześć proponowanych działań wyznacza lub może wyznaczać ramy późniejszych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Analiza wariantowa tych przedsięwzięć zostanie przeprowadzona na etapie procedur związanych z wydawaniem dla nich decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Strategia Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS (SRML) przewiduje podejmowanie działań, które będą wpływały na środowisko. Działania te to przede wszystkim zadania inwestycyjne, które będą ingerować w środowisko głównie na etapie ich realizacji, powodując przejściowe, odwracalne oddziaływania negatywne. Natomiast na etapie eksploatacji zrealizowane inwestycje zasadniczo będą wpływać korzystnie na stan środowiska, choć zakłada się możliwość realizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późniejszymi zmianami).

Oddziaływania związane z realizacją zadań zapisanych w SRML będą oddziaływaniami przejściowymi, odwracalnymi i wystąpią jedynie w czasie prowadzonych robót. Ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko na etapie realizacji poszczególnych zadań leży w gestii wykonawcy i dotyczą sprzętu (hałas, emisja spalin), organizacji prac (np. koordynacja prac w pasie drogowym, unikanie prac będących źródłem znacznych, akustycznych oddziaływań negatywnych w porze wieczornej). Minimalizowaniu oddziaływań negatywnych na środowisko będzie służyło przestrzeganie obowiązujących zasad w zakresie gospodarki odpadami.

Oddziaływania związane z funkcjonowaniem przedsięwzięć zrealizowanych w ramach planowanych projektów i zadań będą zasadniczo wpływać korzystnie na stan środowiska. W przypadku przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zakres i zasięg oddziaływania będzie zamykał się na terenach, na których zostaną zrealizowane tego typu przedsięwzięcia. Obowiązkiem inwestorów będzie dbanie o nieprzekraczanie standardów jakości środowiska poza granicami tych terenów. Nadzór i szczegółowa analiza zakresu oddziaływania tych przedsięwzięć na środowisko będzie przedmiotem postępowań w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, które są wymagane dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Biorąc pod uwagę zapisy *Strategii Rozwoju Miasta Legnic* oraz zapisy *Prognozy oddziaływania na środowisko*, jak również pozytywną opinię dotyczącą obu dokumentów, wyrażoną przez właściwe organy – RDOŚ we Wrocławiu i PWIS we Wrocławiu – można stwierdzić, że charakter oraz zakres zadań objętych SRML będzie wywierać słaby lub znikomy negatywny wpływ na środowisko na etapie ich realizacji.

Osiągnięcie przyjętych celów SRML nie jest możliwe w sposób inny, niż przyjęty w dokumencie. Całokształt realizowanych prac będzie bazował na technologiach standardowych, wykorzystując jednocześnie procesy oraz technologie aktualnie używane i wykorzystywane przy remontach, modernizacjach, budowach i adaptacjach.

Znaczna część rozwiązań wynikających z zapisów *Strategia Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020* docelowo, po zakończeniu ich realizacji, przyczyni się do poprawy stanu środowiska Legnicy.

Opinie właściwych organów

zgodnie z art. 55 ust. 3 pkt 2 **Ustawy** o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

W przypadku *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS*, zgodnie z art. 57 i 58 *Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, właściwymi organami w sprawach opiniowania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko są:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu,
- Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu.

W dniu 18.09.2014 roku Prezydent Miasta Legnicy skierował do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismo, znak RM.061.13.2014.IV, zawierające prośbę o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS*. Do pisma załączono projekt SRML wraz z prognozą oddziaływania na środowisko SRML. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem z dnia 21.10.2014 roku, znak WSI.410.427.2014.JN, zaopiniował pozytywnie przedstawiony projekt SRML oraz prognozę oddziaływania na środowisko nie wnosząc żadnych uwag.

W dniu 18.09.2014 roku Prezydent Miasta Legnicy skierował do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu pismo, znak RM.061.13.2014.IV, zawierające prośbę o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS*. Do pisma załączono projekt SRML wraz z prognozą oddziaływania na środowisko SRML. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu pismem z dnia 29.09.2014 roku, znak ZNS.9011.1407.2014.DG, zaopiniował pozytywnie projekt SRML wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, nie wnosząc żadnych uwag.

Zgłoszone uwagi i wnioski

zgodnie z art. 55 ust. 3 pkt 3 **Ustawy** o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Prezydent Miasta Legnicy informował społeczeństwo o przystąpieniu do sporządzania *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS* oraz o poszczególnych etapach tego postępowania. Informacje na ten temat były zamieszczane na tablicy ogłoszeń znajdującej się na terenie Urzędu Miasta Legnicy oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta Legnicy (www.portal.legnica.eu) w dniach 26.09.2014 r. – 17.10.2014 r. Dzięki temu, mieszkańcy Legnicy oraz inni zainteresowani mieli możliwość zapoznania się z projektem *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS* oraz *Prognozą oddziaływania na środowisko*.

W ustawowym 21 – dniowym terminie od dnia zamieszczenia ogłoszeń nie wpłynęły żadne uwagi czy wnioski w przedmiotowej sprawie.

Prezydent Legnicy przeprowadził więc procedurę udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko zgodnie z zapisami art. 39 i 54 ust. 2 Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

zgodnie z art. 55 ust. 3 pkt 4 **Ustawy** o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

W procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko *Strategii Rozwoju Miasta Legnicy na lata 2015–2020 PLUS* nie było wymagane postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Transgraniczne oddziaływanie na środowisko przedsięwzięć ujętych w dokumencie nie jest możliwe, zarówno ze względu na wielkość oddziaływania na środowisko, jak i rodzaj oraz skalę realizowanych przedsięwzięć, a także ze względu na ich odległość od granic Państwa.

Wobec powyższego nie wniósł zastrzeżeń zarówno Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, jak i Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu

zgodnie z art. 55 ust. 3 pkt 5 **Ustawy** o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Zgodnie z art. 55 ust. 5 Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko na organie opracowującym projekt dokumentu spoczywa obowiązek prowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień *SRML* w zakresie oddziaływania na środowisko.

Przyjęty w Strategii Rozwoju Miasta monitoring ma na celu obserwację zachodzących zmian będących skutkami realizacji określonych w dokumencie celów strategicznych. Proces monitorowania skutków jego postanowień będzie odbywać się również poprzez monitoring osiągnięcia celów operacyjnych, którym przypisano poszczególne wskaźniki.

System monitorowania Strategii oparty będzie o wskaźniki rezultatu przyjęte w Strategii i kontrolujące osiągnięcie celów operacyjnych oraz informacje pozyskiwane od instytucji współrealizujących Strategię. Celem przyjętego systemu jest rzetelna ocena aktualnej sytuacji społeczno - gospodarczej, uwarunkowań wdrażania przyjętych celów i zadań oraz monitoring skutków realizacji postanowień w zakresie oddziaływania na środowisko.

Nadzór nad działaniem przyjętego rozwiązania sprawować będzie Zespół Zarządzający Strategią, który zgodnie z Zarządzeniem 313.PM/2013 Prezydenta Miasta Legnicy tworzą: Zastępcy Prezydenta Miasta, Sekretarz Miasta, Skarbnik Miasta, Dyrektorzy i kierownicy Wydziałów Urzędu Miasta (przedstawiciele każdego wydziału) oraz Rzecznik Prasowy Prezydenta Miasta. Wydział Rozwoju Miasta zbierać będzie informacje i niezbędne dane do opracowania raportu, minimum raz na trzy lata.