



PODSUMOWANIE

sporządzone zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.)

STRATEGIA

Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych
Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego
na lata 2021-2027



PODSUMOWANIE

sporządzone zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r.
*o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie
środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.)

do „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru
Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

Opracowanie:



DELTA PARTNER

STOWARZYSZENIE WSPIERANIA
INICJATYW GOSPODARCZYCH

1. Podstawa prawna

Do opracowywania „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przystąpiono na podstawie umowy zawartej pomiędzy Gminą Legnica a Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych Delta Partner.

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.), do przyjętego dokumentu dołącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

1. ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
2. opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
3. zgłoszone uwagi i wnioski;
4. wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
5. propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Art. 51, ust. 2, pkt. 3b Ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2022 r. poz. 1029) nakłada obowiązek przedstawienia rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie. Wszystkie działania zaproponowane do realizacji w ramach projektowanego dokumentu z założenia mają na celu poprawę stanu środowiska na terenie gmin i tym samym pozytywnie będą wpływać na zdrowie człowieka.

Dla zadań zawartych w Projekcie Strategii ZIT LGOF można zaproponować następujące działania alternatywne:

- Zmiana lokalizacji danego działania,
- Zmiana technologii realizacji zadania,
- Wybór alternatywnych materiałów do realizacji zadania,
- Rozważenie różnych wariantów organizacyjnych realizacji zadania i dobór odpowiedniego,
- Modyfikacja zakresu zadania, częściowe lub całkowite odstępianie od realizacji zadania, jeśli decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla danego zadania będzie wskazywać na taką potrzebę.

W przypadku Strategii ZIT LGOF nie ma możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych zadań. Strategia jest dokumentem o charakterze ogólnym i nie wskazuje zakresu ani szczegółów technicznych poszczególnych inwestycji. Strategia określa jedynie konieczność ich realizacji w celu poprawy jakości środowiska przyrodniczego gmin. Należy jednak podkreślić, iż istnieją duże możliwości w doborze najlepszych pod względem oddziaływania na środowisko wariantów lokalizacyjnych, technologicznych czy organizacyjnych.

W przypadku wszystkich ustaleń (zadań) Strategii, mających postać przedsięwzięć, rozwiązania alternatywne winne być przeanalizowane na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W związku z ciągłym rozwojem gospodarczym regionu oraz wzrostem poziomu konsumpcji brak realizacji Strategii prowadzi będzie do pogorszenia wszystkich elementów środowiska, np. brak rozwoju i modernizacji sieci kanalizacyjnej doprowadzi do pogłębiania się zanieczyszczeń wód i gleb wynikających z nielegalnego i nieprawidłowego opróżniania zbiorników bezodpływowych, brak edukacji ekologicznej spowoduje niewytworzenie się wśród młodych ludzi poczucia odpowiedzialności za środowisko naturalne, czego efektem będzie brak zainteresowania przyrodą i szacunku w jej kierunku w przyszłości, brak rozwoju retencji wodnej może w przypadku

pogłębienia się zjawiska suszy uniemożliwić utrzymanie przy życiu cennych ekosystemów i organizmów, brak działań związanych z usprawnieniem gospodarki odpadami doprowadzi do wyczerpania się zasobów naturalnych i niszczenia różnorodności biologicznej poprzez masowe zaleganie odpadów, brak termomodernizacji budynków oraz modernizacji energetycznej doprowadzi do dalszego spalania paliw generujących znaczne ilości zanieczyszczeń, a w obliczu sytuacji wyjątkowych niosących za sobą ryzyko wzrostu inflacji i ubóstwa – wzrasta ryzyko wykorzystywania odpadów oraz paliw złej jakości do celów energetycznych. Ogółem, brak realizacji Strategii nie pozwoli na spowolnienie/uniknięcie negatywnego oddziaływania antropogenicznego, a szkody wyrządzone środowisku w ubiegłych latach nie zostaną zrekompensowane.

3. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Dla dokumentu „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem WSI.411.149.2023.KM z dnia 25 kwietnia 2023 r. oraz Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu pismem ZNS.9022.4.22.2023.MŚ z dnia 19 kwietnia 2023 r. uzgodnili zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w Prognozie oddziaływania na środowisko.

Prognoza oddziaływania na środowisko została opracowana zgodnie z art. 51 oraz art. 52 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.), w tym:

1. zawiera:

- a) informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,
- b) informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
- c) propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzenia,
- d) informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- e) streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym,
- f) oświadczenie autora, a w przypadku, gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - kierującego tym zespołem, o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, stanowiące załącznik do prognozy,
- g) datę sporządzenia prognozy, imię, nazwisko i podpis autora, a w przypadku, gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów – imię, nazwisko i podpis kierującego tym zespołem oraz imiona, nazwiska i podpisy członków zespołu autorów;

2. określa, analizuje i ocenia:

- a) istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu,
- b) stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
- c) istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających

ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916 ze zm.),

- d) cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu,
- e) przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne, z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy;

3. przedstawia:

- a) rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru,
- b) biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru — rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Ponadto w Prognozie oddziaływania na środowisko uwzględniono:

- a) Określenie zasięgu znaczących oddziaływań generowanych ustaleniami projektu dokumentu.
- b) Identyfikację analizę i ocenę oddziaływań generowanych ustaleniami projektu dokumentu na zasoby, twory i składniki przyrody, a także cele ochrony przyrody wymienione w art. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w szczególności analizując wpływ na ochronę obszarów Natura 2000.

- c) Wnioskowanie, czy ustalenia zawarte w projekcie dokumentu nie spowodują działań wymienionych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz czy zachodzą przesłanki zawarte w art 34 ww. ustawy.

Prognoza oddziaływania na środowisko zgodnie z wyznaczonym zakresem dodatkowo zawiera:

1. Opis lokalizacji terenów objętych przedmiotowym projektem „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” względem:
 - terenów szczególnego zagrożenia powodzią (ze wskazaniem, że założenia projektu są zgodne z warunkami korzystania z tych obszarów).
2. Identyfikację Jednolitych Części Wód Powierzchniowych i Podziemnych (JCWP i JCWPd) dla terenów objętych projektem
3. Zidentyfikowanie oddziaływań dopuszczonych rozwiązań projektowanego dokumentu, mających wpływ na cele środowiskowe.
4. Ocenę wpływu realizacji przedmiotowych rozwiązań na wskazane cele środowiskowe.
5. Wskazanie środków minimalizujących zidentyfikowane oddziaływania.
6. Przedstawienie planowanych rozwiązań związanych z gospodarką wodną.
7. Opis wpływu przewidywanego zagospodarowania terenu (terenów) związanego z projektem dokumentu na krajobraz, czyli postrzeganą przez ludzi przestrzeń, zawierającą elementy przyrodnicze lub wytwory cywilizacji, ukształtowaną w wyniku działania czynników naturalnych lub też działalności człowieka.
8. Opis oddziaływania przewidywanego zagospodarowania terenów związanych z projektowanym dokumentem na klimat oraz wskazać działania, które będą sprzyjały adaptacji do zmian klimatu.

4. Opinie właściwych organów

Opracowany dokument „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko został przekazany do zaopiniowania do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu.

Pismem o sygnaturze WSI.410727.2023.KM z dnia 14 grudnia 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu zaopiniował projekt „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, wnosząc o weryfikację i korektę w zakresie monitoringu skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko, zgodnie z częstotliwością i metodami, o których mowa w ust. 3 pkt 5 art. 55 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)*.

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu pismem o sygnaturze ZNS.9022.4.121.2023.MŚ z dnia 11 grudnia 2023 r. zaopiniował pozytywnie projekt „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Poniżej przedstawiono wnioski, które przedstawił Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu:

1. Planowane w Strategii działania mają charakter ogólny, koncepcyjny – przedmiotowy dokument nie określa zakresu i skali działań czy też parametrów technicznych wskazanych przedsięwzięć.
2. W przedłożonej prognozie oddziaływania na środowisko w sposób ogólny przeanalizowano wpływ ww. działań na poszczególne komponenty środowiska (w tym różnorodność biologiczną, zwierzęta, rośliny, obszary chronione). Przedstawiona ocena nie wykazała oddziaływań o charakterze znacząco negatywnym. Wskazano natomiast, iż zdecydowana większość zadań zaplanowanych do realizacji w przedmiotowym dokumencie, będzie realizowana na obszarach o charakterze antropogenicznym, tj. obszarach zabudowy miast i wsi, terenach zabudowy mieszkaniowej i publicznej, a także w granicach istniejących ciągów komunikacyjnych. Większość wymienionych projektów infrastrukturalnych realizowanych będzie poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, a zasięg ich oddziaływania nie będzie obejmował tych obszarów.

3. Stopień oddziaływania na środowisko uzależniony będzie zatem od określenia dokładnej lokalizacji inwestycji oraz zastosowanych rozwiązań technologicznych i działań ograniczających negatywny ich wpływ. Mając na względzie powyższe uznano, że realizacja działań przedstawionych w przedmiotowym dokumencie, przy wyborze właściwej lokalizacji i technologii oraz zachowaniu wymogów ochrony środowiska wynikających z przepisów odrębnych, nie powinna znacząco negatywnie wpłynąć na środowisko, w tym na środowisko przyrodnicze oraz na obszary chronione zlokalizowane w graniach objętych przedmiotowym dokumentem.
4. Część z wymienionych działań jest pośrednio lub bezpośrednio ukierunkowana na poprawę stanu w zakresie środowiska naturalnego, dlatego w przypadku odstąpienia od realizacji postanowień Strategii przewiduje się wystąpienie zjawisk negatywnych, dotyczących pogorszenia i degradacji stanu środowiska naturalnego. Negatywne skutki środowiskowe odstąpienia od realizacji zapisów projektu Strategii ZIT LGOF będą widoczne głównie w takich obszarach jak: ochrona powietrza atmosferycznego, ochrona wód powierzchniowych i podziemnych, ochrona przed hałasem, ochrona bioróżnorodności i edukacja ekologiczna. Pogorszenie stanu środowiska posiada bezpośrednie przełożenie na inne obszary funkcjonowania obszaru interwencji takie jak: jakość życia mieszkańców, ochrona zdrowia, a także atrakcyjność obszaru pod kątem gospodarczym i turystycznym.

5. Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

Zgodnie z art. 30 i w związku z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.). Prezydent Miasta Legnicy zapewnił mieszkańcom możliwość zapoznania się z projektem „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezydenta Miasta Legnicy z dnia 28 listopada 2023 r. uwagi i wnioski do projektu „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2027” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko mogły być wnoszone w terminie do 19 grudnia 2023 r.

Uwagi i wnioski można było składać w następujących formach:

- 1) za pośrednictwem dedykowanych formularzy on-line znajdujących się pod adresami:
 - a. dla dokumentu Strategii: https://ankieta.deltapartner.org.pl/lgof_strategia
 - b. dla dokumentu Prognozy oddziaływania na środowisko:
https://ankieta.deltapartner.org.pl/lgof_oos,
- 2) pisemnie na adres Urzędu Miasta Legnicy, Plac Słowiański 8, 59-220 Legnica (z dopiskiem: Konsultacje Strategii ZIT LGOF),
- 3) przy pomocy poczty elektronicznej, kierując wiadomość na adres: bok@legnica.eu oraz zitlgof@legnica.eu (w temacie wiadomości wpisując: Konsultacje Strategii ZIT LGOF).

W trakcie trwania konsultacji wpłynęły uwagi dotyczące projektu Strategii, które miały wpływ również na wygląd prognozy. Dodatkowo wpłynęła jedna uwaga z RDOŚ do zapisów dokumentów, którą zaprezentowano w poniższej tabeli.

Podmiot składający uwagę: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu	
Treść uwagi	Odniesienie
<p>Jednocześnie nawiązując do zapisów rozdziału XII prognozy, dotyczących monitorowania realizacji Strategii zwracam uwagę, że zgodnie z art. 55 ust. 5 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) organ opracowujący projekt dokumentu, obowiązany jest prowadzić monitoring skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko, zgodnie z częstotliwością i metodami, o których mowa w ust. 3 pkt. 5 tego artykułu. Przedłożona prognoza wymaga, zatem weryfikacji i korekty w powyższym zakresie.</p>	<p>Zweryfikowano zapisy. Monitoring został szeroko omówiony, wskazano, że będzie on prowadzony w oparciu o wskaźniki produktu i rezultatu, które przyporządkowane są do każdego z PZ. W dokumencie zawarto również wskaźniki realizacji Strategii ZIT LGOF 2021-2027.</p> <p>Jako metody wskazano: „Nadto zbierane będą informacje o osiągniętych wskaźnikach produktu i rezultatu. W tym celu rozsyłane będą ankiety do poszczególnych samorządów wchodzących w skład Obszaru Funkcjonalnego. Na podstawie uzyskanych danych zostanie dokonana aktualizacja Roczno Planu Realizacji ZIT, czyli listy zadań przyjmowanych do realizacji przez członków LGOF. Na podstawie zebranych informacji sporządzany będzie Raport monitorujący (...)” (ankieta ewaluacyjna, coroczny przegląd, roczne sprawozdania)</p> <p>Częstotliwość prowadzenia monitoringu: „Monitoring Strategii ZIT Legnicko-Głogowskiego Obszaru Funkcjonalnego przeprowadzany będzie w rocznych przedziałach czasowych”</p>

6. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Zgodnie z przepisami zawartymi w ustawie z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2022 r. poz. 1029), z rozdziału 3, działu VI dotyczącego postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania pochodzącego z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w przypadku projektów polityk, strategii, planów i programów, opracowywany dokument nie będzie wywierał znaczącego oddziaływania transgranicznego.

Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji w ramach dokumentu ma charakter regionalny i ewentualne negatywne oddziaływanie tych przedsięwzięć będzie miało zasięg lokalny. Na etapie prognozy stwierdzono, że realizacja projektu Strategii ZIT LGOF nie wskazuje możliwości negatywnego transgranicznego oddziaływania na środowisko, mogącego objąć terytorium innych państw.

7. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Zgodnie z opinią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Prognoza oddziaływania na środowisko zostanie zweryfikowana i uzupełniona w zakresie monitoringu skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko, zgodnie z częstotliwością i metodami, o których mowa w ust. 3 pkt 5 art. 55 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)*.