

Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy : postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na Wybór Wykonawcy usługi: „**Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Legnica**”.

W związku z wniesionymi przez Wykonawców zapytaniem do specyfikacji istotnych warunków zamówienia w ww. postępowaniu, zgodnie z art. 12a, art. 38 ust. 1 i ust. 4a ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29.01.2004r. (Dz. U. z 2019r. poz. 1843 – tekst jednolity) oraz pkt VIII „Instrukcji dla Wykonawców” – Rozdział 2 siwz Zamawiający **poniżej publikuje treść zapytania i udziela odpowiedzi** jak niżej:

Pytanie nr 1:

W nawiązaniu do zapisów treści SIWZ w rozdziale V pkt I.2.3.2. gdzie Zamawiający wskazuje liczbę i rodzaj pojazdów niezbędnych do świadczenia usługi, uprzejmie informuję, że Zamawiający umieszczając takie wymogi w SIWZ dopuścił się naruszenia art.7 ust.1 ustawy prawo zamówień publicznych, który mówi: „Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości”. Wyjaśniając, z informacji jakie posiadamy, odnośnie firmy, która obecnie wykonuje zadanie „Odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy Legnica”, jest w posiadaniu wymaganego taboru, tj. 8 samochodów do zbierania odpadów bez funkcji kompaktującej, wyposażonych w dźwig hakowy lub bramowy, gdzie należy podkreślić, że taka ilość jest absurdalnie zawyżona w odniesieniu do skali usługi. Tym samym Zamawiający doprowadził do sytuacji, w której to wyeliminował firmy, które są zdolne do wykonywania tego zamówienia i dopuścił się czynu nieuczciwej konkurencji. Stosowanie takiego typu praktyk narusza w rażący sposób zasadę konkurencyjności określonej w art.7 u.z.p., która w jasny i klarowny sposób wskazuje, że *zamawiający zapewnia aby „Czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm.”*

Tym samym, wnosimy o zmianę treści SIWZ - zmniejszenie ilości pojazdów z 8 sztuk samochodów do zbierania odpadów bez funkcji kompaktującej na 2 sztuki.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że wskazał jedynie minimalną ilość pojazdów jaką Wykonawca powinien posiadać, aby rzetelnie i terminowo zrealizować zamówienie. W rzeczywistości ogólna liczba pojazdów odbierających obecnie odpady komunalne jest dużo wyższa niż ta wskazana w SIWZ i jest to 37 pojazdów, w tym **co najmniej 8** bez funkcji kompaktującej.

Ponadto w związku z wejściem w życie nowych zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i co się z tym wiąże, zwiększono rodzaje odbieranych odpadów komunalnych, oraz zwiększona została częstotliwość ich odbioru. Ponadto Zamawiający zastrzegł możliwość zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych do potrzeb wynikających z możliwości technicznych (rodzaj i ilość pojemników oraz miejsce i możliwość ich ustawienia). Zamawiający zastrzegł również, iż zwiększenie częstotliwości odbioru nie będzie stanowiło podstawy do zmiany wynagrodzenia Wykonawcy.

Ponadto w porównaniu do zapisów SIWZ poprzedniego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, dotyczącego realizacji tożsamego zamówienia, wymagana ilość pojazdów nie uległa zmianie. Ponadto Zamawiający poddaje w wątpliwość, czy dwoma pojazdami bez funkcji kompaktującej Wykonawca jest w stanie rzetelnie zrealizować powyższe zamówienie.

Pytanie nr 2.

Zwracam się z wnioskiem o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej „SIWZ”) w zakresie zapisu OPZ Rozdział 18. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca posiadał wdrożony system zarządzania bezpieczeństwem informacji.

Wnosimy o zniesienie tegoż zapisu, gdyż biorąc pod uwagę wieloletnie doświadczenie Wykonawcy, posiadanie powyższego systemu w niczym nie przyczynia się do jakości świadczenia usługi, jak tylko do ograniczenia konkurencji. Pozytywna odpowiedź umożliwi złożenie ofert przez większą liczbę Wykonawców, a tym samym Zamawiający dopiero wówczas będzie miał możliwość zapewnić uczciwą konkurencję, jak również zwiększyć prawdopodobieństwo wyboru najtańszej i najkorzystniejszej oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że **nie wymaga posiadania wdrożonego systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji**, jednak zobowiązuje Wykonawcę do realizacji i respektowania zapisów ustaw i innych aktów wykonawczych dotyczących ochrony i przetwarzania danych osobowych zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1).

W związku z powyższym Zamawiający wykreśla następujące zapisy :

„(...) W związku z powyższym Wykonawca powinien posiadać wdrożony system zarządzania jakością oparty na normach europejskich (...)”

w załączniku nr 1 SIWZ – Rozdział 1 Instrukcji dla Wykonawców oraz załączniku nr 1 do umowy : Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia w pkt: 15,16 i 17:

15. Wykonawca powinien realizować zamówienie z należytą kontrolą jakości.

~~W związku z powyższym Wykonawca powinien posiadać wdrożony system zarządzania jakością oparty na normach europejskich.~~

16. Wykonawca powinien realizować zamówienie zgodnie z europejskimi normami zarządzania środowiskowego

~~W związku z powyższym Wykonawca powinien posiadać wdrożony system zarządzania w dziedzinie ochrony środowiska.~~

17. Wykonawca powinien realizować zamówienie zgodnie z zasadami bezpieczeństwa informacji.

~~W związku z powyższym Wykonawca powinien posiadać wdrożony system zarządzania bezpieczeństwem informacji.~~

Pytanie nr 3.

Mając na uwadze dokonane przez Państwa mocą uchwały Rady Miejskiej w Legnica nr XIV/204/19 z 25 listopada 2019 r. podwyższenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami do 21,80 zł, uprzejmie prosimy o potwierdzenie, że kwota jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotowego zamówienia, uwzględnia dokonaną podwyżkę i pozostaje adekwatna do stosunku w jakim koszty odbioru i transportu odpadów pozostawały do pozostałych kosztów systemu gospodarki odpadami w latach poprzednich w Legnicy. Innymi słowy, prosimy o potwierdzenie, że zamawiający prawidłowo ustalił koszty odbioru (transportu) odpadów komunalnych i zdaje sobie sprawę, że kwota jaką zamierza przeznaczyć za sfinansowanie przedmiotowego zamówienia zgodnie z danymi z poprzednich lat (lokalnymi i makroekonomicznymi) musi wnosić przynajmniej 8.000.000,00 zł. **Uzasadnienie:**

Szanowni Państwo, zwracamy uwagę, że w poprzednim przetargu na odbiór odpadów komunalnych z terenu Gminy Legnica w okresie lipiec - grudzień 2019 r. na sfinansowanie zamówienia zamawiający przewidział 1.283.040,00 zł netto, czyli w skali rocznej 2.566.080,00 zł netto.

Jak wynika z opracowanego przez Państwa dokumentu o nazwie: „Roczna analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Legnica za rok 2018” koszt odbioru (transportu) odpadów komunalnych w 2018 r. wyniósł łącznie 2.625.510,39 zł, zaś koszt całego systemu gospodarki odpadami 19.053.416,15 zł.

Obowiązująca w tamtym okresie stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 9,70 zł. Oczywiście mowa tu o opłacie za zbiórkę selektywną odpadów u źródła, ale to ona na terenie Legnicy miała zastosowanie w przeważającej mierze. W nieznacznym natomiast stopniu zastosowanie miała stawka 17,00 zł.

Uzupełniającą zauważyć należy, że nie ma żadnych informacji o tym, żeby pozostałe koszty gospodarki odpadami w Legnicy (poza kosztem odbioru-transportu) miały wzrosnąć w przyszłym okresie (w 2020 r.). W szczególności uwaga ta dotyczy się największego z kosztów - kosztu zagospodarowania odpadów (łącznie 13.001.581,30 zł), gdzie żadna z instalacji nie przewidziała podwyżek obowiązujących u nich stawek zagospodarowania odpadów.

Przekładając powyższe dane na bieżące postępowanie należy dojść do konkluzji, że ponad 2-krtony wzrost stawki opłaty za gospodarowanie odpadami musi przełożyć się na zwiększenie kwoty przewidzianej na sfinansowanie tego zamówienia do poziomu co najmniej 8.000.000,00 zł. Rzeczona tu kwota uwzględnia nie tylko koszty zagospodarowania odpadów i pozostałe koszty gospodarki odpadami (poza oczywiście kosztami odbioru odpadów) w zweryfikowanej wysokości (wyższej niż dotychczas), ale również udział pobieranej od mieszkańców stawki 9,70 zł do stawki 17,00 zł.

Co więcej, pragniemy zasygnalizować, że zamawiający powinien uważniej przeanalizować przyjętą przez siebie strukturę kosztów systemu gospodarki odpadami. Sytuacja, w której koszt odbioru (transportu) odpadów komunalnych stanowi ledwie 16% kosztów całego systemu jest sytuacją znacznie odbiegającą od danych statystycznych w tym zakresie. Jak wynika z danych GUS, w Polsce koszty odbioru (transportu) odpadów znajdują się na zbliżonym poziomie do kosztów ich zagospodarowania. Nie imputując w tym miejscu podmiotowi dotychczas obsługującym rynek Legnicy w zakresie gospodarki odpadami (zarówno w zakresie odbioru odpadów i ich zagospodarowania) błędów w kalkulacji cen świadczonych przez niego usług, zwracamy uwagę, że podana przez Państwa do publicznej wiadomości analiza systemu gospodarki nieruchomościami, wywołuje wrażenie jakoby w ramach poszczególnych przetargów (na odbiór odpadów i na zagospodarowanie odpadów) mogło dochodzić do subsydiowania skrośnego polegającego na pokryciu części kosztów usługi odbioru odpadów z zysku wypracowanego na ich zagospodarowaniu. Gdyby tak faktycznie było, to takie działanie należałoby kwalifikować nie tylko jako przejaw zakazanego nadużycia pozycji dominującej (przez instalację zagospodarowującą odpady), ale również jako sankcjonowany prawnie czyn nieuczciwej konkurencji. Co więcej, zastosowanie subsydiowania skrośnego prowadzi wprost do uznania dotowanej ceny za cenę rażąco niską. Jak zapewne doskonale zdają sobie Państwo sprawę, wszystkie te okoliczności stanowią podstawę do odrzucenia oferty takiego wykonawcy w przedmiotowym postępowaniu. Nie dołożenie zaś przez zamawiającego dostatecznej uwagi do wspomnianych aspektów i wybór oferty wykonawcy podlegającego wykluczeniu z postępowania może narazić zamawiającego na sankcje ze strony właściwych organów władzy państwowej, choćby Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

Mając powyższe na uwadze, liczymy że zamawiający ma świadomość tego, jak istotne jest ustalenie przez niego prawidłowej wysokości kosztów odbioru odpadów komunalnych, i jakie znaczenie ta okoliczność ma w ramach późniejszej weryfikacji ofert poszczególnych wykonawców. Stąd też rzetelna odpowiedź na zadane przez nas pytanie jest szczególnie ważna w kontekście zapewnienia wszystkich zainteresowanym wykonawcom transparentności prowadzonego postępowania.

Już tylko na marginesie wskazujemy, że ewentualne wskazanie wysokości budżetu na realizację danego zamówienia przed otwarciem ofert jest dopuszczalnie prawnie (zob. KIO 586/09), a tym samym odpowiedź na nasze pytanie, w której podaliby Państwo nawet wprost kwotę jaką zamierzają przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, nie stanowiłaby naruszenia przepisów Prawa zamówień publicznych.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa nie ma obowiązku informować Wykonawców jaką kwotę zamierza przeznaczyć na realizację w/w zamówienia przed otwarciem ofert. Zatem Zamawiający przekaze informacje, jaką kwotę zamierza przeznaczyć na realizację w/w zamówienia po upływie czasu na złożenie ofert i przed ich otwarciem.

Pytanie nr 4.

Zamawiający włączył w przedmiot zamówienia cały teren Gminy Legnica, na którym nie zamieszkują mieszkańcy, jednakże zgodnie z Art. 6c.2c. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132 poz. 622) „Przystąpienie właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, (...) do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej.”

Oznacza, to, że bez zgody właściciela takiej nieruchomości Zamawiający nie ma prawa decydować za niego czy chce skorzystać z systemu organizowanego przez gminę. W związku z powyższym oferenci przy kalkulacji ceny nie powinni brać pod uwagę ilości pojemników, które Zamawiający przedstawił w załączniku do niniejszego zamówienia dla tych

terenów ani też ilości powstających tam odpadów oraz innych czynników kształtujących cenę ryczałtową dotyczących nieruchomości niezamieszkałych.

W celu prawidłowego oszacowania oferty, wnoszę zatem o przedstawienie wykazu nieruchomości niezamieszkałych, których właściciele złożyli pisemne deklaracje.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zgodnie z załączonym **wykazem** ilość pojemników wskazana została tylko dla nieruchomości jednorodzinnych oraz dla nieruchomości wielorodzinnych – gdzie zamieszkują mieszkańcy oraz tzw. mieszanej gdzie w części zamieszkują mieszkańcy. W załączonym wykazie dla nieruchomości niezamieszkałych podana została jedynie ilość takich podmiotów.

Ponadto Zamawiający informuje, że zgodnie z przyjętą uchwałą w dniu 25 listopada 2019 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina Legnica przejmuje od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy obowiązki wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki służące do zbierania odpadów komunalnych.

Pojemniki dla nieruchomości niezamieszkałych nie będą dostarczane przez Wykonawcę.

Pytanie nr 5.

W instrukcji dla wykonawców w opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający wymaga sprzętu:

„ Samochód ciężarowy o masie całkowitej nie mniejszej niż 12 ton przystosowany do opróżniania pojemników załadunku i transportu odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki z zamontowanym urządzeniem dźwigowym HDS - 3 szt.”

Proszę o wykaz pojemników, które mogą być opróżniane tylko przez samochód z HDS. Pojemniki na szkło 1100 l mogą być opróżniane także innymi typami pojazdów. Posiadanie nieuzasadnionej większej ilości pojazdów z HDS generuje większe koszty, tym bardziej, że nie zostały określone parametry HDS.

„Samochód do zbierania odpadów bez funkcji kompaktującej, wyposażony w dźwig hakowy lub bramowy - 8 szt.”

Wszystkie odpady można gromadzić w pojemnikach od 60- 3500 l, które można odbierać innymi typami pojazdów wyposażonymi w funkcję kompaktującą. Czy Zamawiającemu nie zależy na bardziej ekonomicznym i ekologicznym sposobie odbioru i transporcie odpadów? Nie ma uzasadnienia ekonomicznego i ekologicznego, żeby wywozić pojedynczo pojemniki bez zmniejszenia objętości do RIPOK-u. Poprzez zastosowanie funkcji kompaktującej, zmniejszamy kilkukrotnie objętość odpadów. Po co w ogóle używać tego typu pojazdów? Ewentualnie do wożenia odpadów remontowych, które nie dotyczą tego zamówienia.

Samochód ciężarowy pow. 3,5 t do odbierania odpadów komunalnych o szer. Do 2,2 m umożliwiający wjazd do wnętrza blokowego przez wąskie bramy.

Proszę o wykaz wszystkich takich miejsc z podaniem szerokości oraz wysokości tych bram oraz dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, który będzie się przemieszczać przez poszczególne bramy. Informacja ta jest niezbędna do dokonania wizji lokalnej.

Odpowiedź:

Poniżej Zamawiający podaje **wykaz nieruchomości, na których zlokalizowane są pojemniki podziemne i półpodziemne których odbiór odbywać się może jedynie pojazdami z HDS:**

ul. Plutona 9 (tył budynku)

ul. Galaktyczna 20 a 13

ul. Kosmiczna 4

ul. Koziorożca 9

ul. Orzeszkowa 18/24 planowana budowa – pojemniki podziemne

- ul. Wjazdowa 10 – planowana budowa – pojemniki podziemne
- ul. Merkurego 1 – planowana budowa – pojemniki podziemne
- ul. Warsa 17 do Warsa 23 – planowana budowa – pojemniki podziemne
- ul. Makuszyńskiego

Ponadto w Wykazie stanowiącym Załącznik nr 1a do SIWZ -Rozdział 2- Instrukcja dla Wykonawców: „Wykaz nieruchomości – zabudowa wielorodzinna (mieszana) – odbiór odpadów komunalnych oraz wyposażenie w pojemniki na odpady komunalne” wskazane są pojemniki typu "dzwon" oraz "siatka" których odbiór odbywa się również za pomocą pojazdów wyposażonych w HDS.

Wykaz miejsc do wjazdu przez wąskie bramy:

- Św. Wojciecha 15,17,19/ Senatorska 50,48,46,44,42/Książęca 1,3,5,7,9/ Żwirki Wigury 35,37,39,43,45- pojemniki muszą być przeciągane kilkanaście metrów przez bramę
- Orzeszkowej 1
- Saperska/ Piechoty podwórko
- Koleje dolnośląskie Cementarna/Pątnowska 1
- Ląkowa
- Kościelna 7 (podwórko)
- Warmińska 13,14
- Piastowska 21,19/Rycerska 22
- Piastowska 35
- Kominka 20- pojemniki muszą być przeciągane kilkanaście metrów przez bramę
- Marsa 17
- Skowronkowa
- E. Plater 13,15/Kominka 8,6,4,2/Ściegiennego 41,43,45,47 pojemniki muszą być przeciągane kilkanaście metrów przez bramę
- Żółkiewskiego szkoła
- Płyta Rynku (centrum)- musi być małe auto żeby nie uszkodzić kostki na płycie rynku
- Zamek Piastowski
- Jagiellońska 2
- Zamkowa (obok galerii)

Zamawiającemu zależy na prawidłowym i bezpiecznym wykonywaniu przedmiotu zamówienia. Pojazdy wyposażone w dźwig hakowy lub bramowy wymagane są szczególnie dla wspólnot mieszkaniowych, które gromadzą odpady w kontenerach lub pojemnikach typu „dzwon”. Z doświadczenia Zamawiającego przedstawiona specyfikacja pojazdów jest minimalna by prawidłowo i skutecznie wykonać powierzone zadanie. Zamawiający informuje, że odbiór odpadów komunalnych z kontenerów nie jest możliwy poprzez pojazd posiadający funkcję kompaktującą. Kontenery zgodnie ze swoją specyfiką muszą być pojedynczo dostarczane na instalację komunalną i tam opróżniane.

Pytanie nr 6

Jakie jest uzasadnienie wymogu posiadania samochodu do opróżniania pojemników od 60- 240 l o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 1 szt.? Czy zamawiający wyraża zgodę na zmianę tego pojazdu na samochód o dopuszczalnej masie całkowitej do 6 ton.

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga posiadania samochodu do opróżniania pojemników od 60 -240l o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 1 szt. Powodem są punkty odbioru odpadów, do których dostęp prowadzi przez nieutwardzone drogi ze złym stanem nawierzchni. Stosować tam należy pojazdy, które będą w jak najmniejszym stopniu powodować degradację dróg.

Pytanie nr 7.

Czy pojazdy przeznaczone do świadczenia usługi odbioru odpadów komunalnych w Legnicy mogą być używane także w innych gminach w ramach wolnych mocy przerobowych?

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę aby pojazdy świadczące usługę odbioru odpadów komunalnych w Legnicy, mogły być używane także w innych gminach, w ramach wolnych mocy przerobowych

Pytanie nr 8

W opisie przedmiotu zamówienia pkt. 8 pojemniki i worki na odpady komunalne ppkt 1 określono ilości pojemników i kontenerów:

Lp. 19 metale i tworzywa sztuczne kontener - ilość 105 - nie podano pojemności tych kontenerów. Jeżeli mają być 8 m3 to powinno się je zamienić na pojemniki np. 11001.

Lp. 17 Odpady Zmieszane kontenery - ilość 180 - nie podano pojemności. Jeżeli mają być 8 m3 to powinno się je zamienić na pojemniki np. 11001.

Proszę o doszczegółowienie tych informacji.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że pojemność kontenerów wg obowiązującego stanu faktycznego wynosi od 8 do 10 m3. Ponadto w wykazie stanowiącym Załącznik nr 1a do SIWZ -Rozdział 2- Instrukcja dla Wykonawców, Zamawiający określił, że w przypadku braku miejsca do ustawienia odpowiedniej ilości pojemników z wykazu stanowiącego załącznik do opisu przedmiotu zamówienia dopuszcza za Zgodą Zamawiającego zmianę rodzaju i wielkości pojemników do rzeczywistych potrzeb danego punktu gromadzenia odpadów.

Wprowadzone niniejszym pismem odpowiedzi i wyjaśnienia stanowią integralną część specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

z up. PREZYDENTA MIASTA
Marek Białowas
(Sejmik Miasta)