

Uchwała nr II/8/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Legnicy przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr III/53/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2019

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Legnicy przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr III/53/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2019.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i możliwość jego spłaty.

Na podstawie analizy danych zawartych w przedłożonej w dniu 3 stycznia 2019 roku uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr III/53/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2019, Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 566.415.000,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 527.097.000,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 39.318.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 587.137.000,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 521.154.000,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 65.983.000,00 zł. Planowana nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 5.943.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w kwocie 36.822.000,00 zł pochodzą z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 34.000.000,00 zł, spłaty udzielonej pożyczki w kwocie 1.442.084,84 zł oraz z wolnych środków z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.379.915,16 zł. Rozchody budżetu planowane w kwocie 16.100.000,00 zł przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Planowany deficyt budżetu wynoszący 20.722.000,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Sposób sfinansowania deficytu budżetu jest zatem zgodny z prawem. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie deficytu budżetu i spłatę zaciągniętych zobowiązań finansowych.

Z przedłożonej w dniu 2 stycznia 2019 roku uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr III/52/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy, sporządzonej na lata 2019-2047 wynika, że planowana w 2019 roku kwota spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (7.115.000,00 zł) stanowi 4,10% planowanych dochodów ogółem, wobec dopuszczalnego poziomu 5,52%, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. W latach 2020-2047 relacja zaplanowanej w każdym roku łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w stosunku do planowanych w tych latach dochodów również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży

majątku. Planowane w latach 2020-2047 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą od 21,9 mln zł do 88,6 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2016 i 2017 w kwotach odpowiednio 21,0 mln zł i 15,8 mln zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2018 na poziomie 2,6 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2019-2023 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 27.003.181 zł, 31.550.000 zł, 29.000.000 zł, 24.300.000 zł i 26.450.000 zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 10.060.713,12 zł w 2016 r., 16.423.530,24 zł w 2017 r. i 15.426.547,04 zł (79,2% planu) wg sprawozdania miesięcznego Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych (sporządzonego za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Legnicy w 2019 roku. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan